

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
254/24.10.2017



# Parlamentul României

## Senat

Comisia pentru mediu  
Nr. LXXII/135/23.10.2017

Comisia economică, industrii și servicii  
Nr. XX/823/23.10.2017

### RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu

L254/2017

Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru mediu au fost sesizate prin adresa nr.L254/2017 pentru dezbateră și întocmirea raportului comun asupra *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu.*

Dezbatăerile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe separate de comisie și în ședința comună în data de 23 octombrie 2017. La ședință au participat doamna Grațiana Leocadia Gavrilescu, ministrul mediului, Cornel Brezuaică, președinte A.F.M., Manuela Cazan, Ministerul Economiei, Vasilica Baci, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, reprezentanții Coaliției pentru economia circulară, reprezentanții Coaliției pentru dezvoltarea României, ai Asociației române pentru managementul deșeurilor și ai Patronatului din industria cimentului și altor produse minerale pentru construcții din România.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea cadrului de reglementare instituit *prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu*, principalele intervenții legislative referindu-se la: prorogarea până în anul 2019 a obligativității plății taxei de 80 lei/tona încasate pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate în vederea eliminării finale prin depozitare; diminuarea de la 100 lei/tonă la 50 lei/tonă a contribuției datorate de unitățile administrativ-teritoriale sau subdiviziuni ale acestora în cazul năndeplinirii obiectivului anual de reducere, precum și majorarea de

la 5% la 10% a procentului asigurat din Fondul de mediu pentru cheltuielile curente și de capital al Administrației Fondului.

În urma dezbaterilor membrii comisiilor au hotărât, cu majoritate de voturi, întocmirea unui **raport comun de admitere cu amendamente respinse**, care se regăsesc în **anexa** la raportul comun.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat **favorabil**.

Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare a avizat **favorabil cu un amendament respins**.

Comisia pentru mediu și Comisia economică, industrii și servicii supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat în temeiul art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

**Președinte,**

**Senator Allen Coliban**

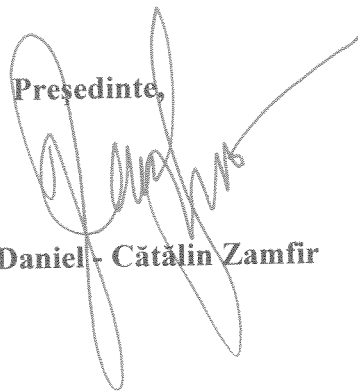


**Secretar,**

**Senator George-Cătălin Sfângă**

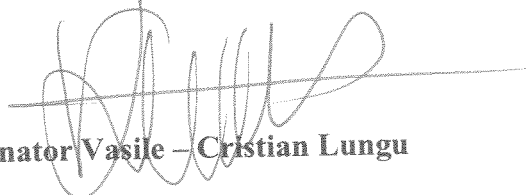
**Președinte,**

**Senator Daniel-Cătălin Zamfir**



**Secretar,**

**Senator Vasile-Cristian Lungu**



Amendamente respinse  
la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2017  
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
L254/2017

Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

nr. crt.	Text OUG nr.48/2017	Amendamente respinse	Motivare amendament	Motivare respingere
1.		<p>La art.I, după punctul 1 se introduce un nou punct, 1<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>1<sup>1</sup>. La articolul 9 alineatul (1), după litera d) se introduce o nouă literă, lit.d<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>“d<sup>1</sup>) o taxă percepută la trimiterea deșeurilor către incineratoare, al cărui cuantum va fi calculat ca o cotă parte din taxa la depozitare, conform formulei Taxa la incinerare = Taxa la depozitare x 0,85.”</p>	<p><b>Amendament propus de dl. Senator Allen Coliban</b></p> <p>Prin introducerea taxei la depozitare se creează un vid în ceea ce privește incinerarea. Dat fiind acest fapt, introducerea unei taxe la incinerare, al cărui mod de calcul este strâns legat de taxa la depozitare, este necesară pentru a nu crea o situație favorabilă pentru construcția de incineratoare. Se propune astfel introducerea unei metodologii de calcul ce respectă principiile economiei circulare, cât și prioritățile asumate de către România în fața EU</p>	<p>Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi a membrilor celor două comisii, apreciindu-se că pentru etapa actuală de implementare nu este oportună introducerea unei taxe suplimentare, pe lângă taxa de depozitare.</p>
2.	<p>4. Anexa nr.2 se modifică și se înlocuiește cu anexa nr.1 la prezenta ordonanță de urgență.</p>	<p>4. Anexa nr.2 se modifică și se înlocuiește cu anexa nr.1 la prezenta ordonanță de urgență.</p>	<p><b>Amendament propus de dl. Senator Daniel-Cătălin Zamfir</b></p>	<p>Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi a membrilor celor</p>

**Anexa nr.1**

Taxele încasate pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate în vederea eliminării finale prin depozitare

Anul	Taxa (lei/tonă)
2019	80
Începând cu anul 2020	120

**Anexa nr.1**

Taxele încasate pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate în vederea eliminării finale prin depozitare

Anul	Taxa (lei/tonă)
<b>2018</b>	<b>10</b>
2019	80
Începând cu anul 2020	120

Taxa de 80 lei/tona prin care se urmareste reducerea cantitatii de deseuri depozitate, incurajarea colectarii selective a deșeurilor si reciclarea a intrat in vigoare de la 1 ianuarie 2017, dupa o amanare de 3 ani si a constituit un act de normalitate. Suspendarea taxei si injumatatirea penlitatilor aplicate unitatilor administrativ teritoriale incurjeaza perpetuarea comportamentului actual de colectare in amestec si totul la groapa, afecteaza agentii economici din sectorul agroalimentar si implicit populatia, da o puternica lovitura industriei de reciclare lipsind-o de materie prima, reprezinta o indepartare a României de principiile economiei circulare și împinge Romania mai aproape de infringementul pentru nerealizarea reducerii cantității de deseuri depozitate cu 50% până în anul 2020.

Având în vedere aceste aspecte, prin amendamente se propune ca termenul de intrare în vigoare a taxei să fie 1 ianuarie 2018 iar valoarea acesteia să crească gradual, astfel încât să se creeze mecanismul necesar implementării programului iar impactul asupra populației să fie minim. Astfel, se propune ca taxa să intre în vigoare

două comisii, apreciindu-se că prin calendarul propus prin ordonanță se acordă timpul necesar pregătirii implementării procedurii, a pregătirii infrastructurii aferente și a pregătirii și conștientizării populației.

			la 1 ianuarie 2018, pentru anul 2018 taxa să fie de 10 lei/tonă, păstrându-se valorile propuse prin ordonanță pentru anul 2019, 80 lei/tonă și pentru anul 2020 120lei/tonă.	
	<p><b>Art. II</b> – Taxele prevazute la art.9 alin.(1) lit.c) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.105/2006, cu modificarile si completarile ulterioare, se suspendă pana la <b>1 ianuarie 2018</b>.</p>	<p><b>Art. II</b> – Taxele prevazute la art.9 alin.(1) lit.c) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.105/2006, cu modificarile si completarile ulterioare, se suspendă pana la <b>1 ianuarie 2019</b>.</p>	<p><b>Amendament propus de dl. Senator Daniel-Cătălin Zamfir</b></p> <p>Prin amendamente se propune ca termenul de intrare în vigoare a taxei să fie 1 ianuarie 2018 iar valoarea acesteia să crească gradual, astfel încât să se creeze mecanismul necesar implementării programului iar impactul asupra populației să fie minim. Astfel, se propune ca taxa să intre în vigoare la 1 ianuarie 2018, pentru anul 2018 taxa să fie de 10 lei/tonă, păstrându-se valorile propuse prin ordonanță pentru anul 2019, 80 lei/tonă și pentru anul 2020 120lei/tonă.</p>	<p>Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi a membrilor celor două comisii, apreciindu-se că prin calendarul propus prin ordonanță se acordă timpul necesar pregătirii implementării procedurii, a pregătirii infrastructurii aferente și a pregătirii și conștientizării populației.</p>
4.	<p><b>Art.II - Se elimină</b></p>	<p><b>Amendament propus de dl. senator Gabi Ionașcu</b></p> <p>Prin amendament se susține că nu se impune suspendarea taxelor încasate de la operatorii economici utilizator de noi terenuri pentru depozitarea deșeurilor valorificabile, până la 1 ianuarie 2019, motivat de faptul că se</p>	<p>Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi a membrilor celor două comisii.</p> <p>Amendamentul a fost respins și în avizul Comisiei pentru dezvoltare regională, administrarea activelor</p>	

	<p>statului și privatizare.</p>
	<p>încalcă următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Documentele asumate de România cu Uniunea Europeană privind colectarea selectivă;</li> <li>-Obligația colectării selective care este prevăzută în legislația românească pe 4 fracții și cu cote anuale stabilite de lege;</li> <li>-Se încalcă contractele deja încheiate cu operatorii de salubritate și de asemenea, se încurajează operatorii de salubritate și de gestionare a deșeurilor de deșeuri pentru a nu mai efectua colectarea selectivă până la data de 1 ianuarie 2019;</li> <li>-Beneficiarii serviciului de salubritate vor fi obligați să suporte tariful pentru cantitatea totală de deșeuri produsă fără a beneficia de efectele colectării selective.</li> </ul>